



## JAK SE BRÁNIT PROTI ZMĚNĚ REGULAČNÍHO PLÁNU

● *S manželkou vlastníme na periferii města rodinný dům, ze kterého máme přes silnici výhled na místní park. Zastupitelstvo města se však před nedávnem usneslo, že tento park je málo využívaný, a proto rozhodlo, že přijme regulační plán, kterým by využití pozemku, na němž se nachází park, změnilo na plochu technického vybavení tak, aby zde mohla být zřízena čerpací stanice. S tímto záměrem zastupitelstva ale nesouhlasíme. Park využíváme a naopak bychom uvítali, kdyby město tento parčík ponechalo a zvelebilo jej tak, aby jej začalo využívat více lidí. Také se nám nelíbí, že by měl přes silnici stát takovýto zdroj hořlavých a nebezpečných látek. Chceme se tak zeptat, jak teď bude probíhat přijetí změny regulačního plánu a jak se proti této změně bránit, je-li to vůbec možné.*

Regulační plán, jež zmiňujete, představuje jeden z druhů územně plánovací dokumentace a jeho základní úlohou je stanovit v řešené ploše podrobné podmínky pro využití pozemků, pro umístění a prostorové uspořádání staveb, pro ochranu hodnot a charakteru území a pro vytváření příznivého životního prostředí. Tyto podmínky pak stanoví vždy u staveb veřejné infrastruktury a rovněž vždy vymezení veřejně prospěšné stavby nebo veřejně prospěšná opatření.

Význam vydaného regulačního plánu pak spočívá především v jeho závaznos-

ti pro rozhodování v řešeném území, přičemž v řešené ploše může dokonce v některých případech nahrazovat územní rozhodnutí. Regulačním plánem však nelze nahradit územní rozhodnutí u záměrů, které podléhají posuzování vlivů na životní prostředí dle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí. Vzhledem k tomu, že čerpací stanice je zařízením ke skladování ropy a ropných produktů, uvedeným v příloze zmíněného zákona, bude záležet na hmotnosti zde skladovaných produktů a na případném výsledku zjišťovacího řízení, zdali záměr vybudovat čerpací stanici na místě současného parku bude podléhat posuzování vlivů na životní prostředí a tudíž zdali bude možné nahradit územní rozhodnutí regulačním plánem, či nikoliv. Z tohoto důvodu tak doporučujeme, abyste byli ostražití a aktivně se zajímali o postup přijímání regulačního plánu a jeho obsah.

Co se týče postupu vydávání regulačního plánu, zastupitelstvo obce běžně po přijetí rozhodnutí o pořízení regulačního plánu předá obecnímu úřadu návrh jeho zadání. Obecní úřad dle tohoto zadání pořídí návrh regulačního plánu a tento návrh doručí veřejnou vyhláškou (tzn. návrh vyvěsí na své úřední desce). Vůči tomuto návrhu pak může každý do 15 dnů ode dne doručení návrhu uplatnit u obecního úřadu písemné připomínky. Upozorňujeme, že tyto připomínky je třeba uplatnit včas v uvedené lhůtě, neboť k později uplatněným připomínkám se nepřihlíží.

Obecní úřad poté (opět veřejnou vyhláškou) doručí jednak již upravený a posouzený návrh regulačního plánu a jednak oznámení o konání veřejného projednání k tomuto návrhu, přičemž toto veřejné projednání se může konat nejdříve 15 dnů ode dne doručení předmetného návrhu. I zde každý může vůči návrhu regulačního plánu uplatnit připomínky, a to do 7 dnů ode dne konání veřejného projednání. Zároveň v této lhůtě vůči návrhu regulačního plánu mohou uplatnit námítky ty osoby, jejichž vlastnické právo k sousedním stavbám anebo sousedním pozemkům může být regulačním plánem přímo dotčeno (a takovými osobami byste mohli být i vy a vaše žena). Dodejme, že zákon klade na obsah námitek přísnější podmínky. Osoby, které námítky uplatňují, v nich musí jednak uvést odůvodnění, dále údaje podle katastru nemovitostí dokladující dotčená práva a také vymezení území dotčené námítkou. I pro tuto fázi přípravy regulačního plánu platí, že k později uplatněným připomínkám a námítkám se nepřihlíží. Rovněž se nepřihlédne k těm námítkám či připomínkám, které se týkají věcí, o nichž bylo rozhodnuto již při vydání zásad územního rozvoje, územního plánu či regulačního plánu vydaného krajem.

Obecní úřad posílá výsledky veřejného projednání návrhu regulačního plánu vyhodnotí a na základě tohoto vyhodnocení při zohlednění veřejných zájmů připraví návrh rozhodnutí o námítkách a návrh vyhodnocení připomínek. Tyto návrhy poté doručí dotčeným orgánům, aby se k nim ve lhůtě 30 dnů vyjádřily, s tím, že v případě marného uplynutí této lhůtě se uplatní domněnka, že dotčený orgán s předloženými návrhy obecního úřadu souhlasí. Až tehdy obecní úřad návrh na vydání regulačního plánu předloží zastupitelstvu obce spolu s jeho odůvodněním. Zastupitelstvo obce nejprve ověří, zdali je návrh na vydání regulačního plánu v souladu s výsledky projednání a dále s politikou územního rozvoje, územně plánovací dokumentací, s cíli a úkoly územního plánování, požadavky zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu, a požadavky zvláštních právních předpisů a stanovisky dotčených orgánů. Dojde-li zastupitelstvo obce k závěru, že návrh všem uvedeným požadavkům odpovídá, regulační plán vydá, a to formou opatření obecné povahy podle zákona č. 500/2004 Sb., správního řádu. Součástí odůvodnění regulačního plánu bude zároveň rozhodnutí o námítkách, které musí obsahovat vlastní samostatné odůvodnění. Regulační plán pak zprávi-

dla nabyde účinnosti 15. dnem po dni vyvěšení veřejné vyhlášky (§ 173 odst. 1 správního řádu).

Výše jsme popsali způsoby, jimiž lze proti regulačnímu plánu brojít ještě ve stádiu před jeho vydáním, tj. v době, kdy se jedná ještě o pouhý návrh regulačního plánu. Zákon však ve výjimečných případech připouští obranu i proti již vydanému regulačnímu plánu.

Správní řád sice proti opatření obecné povahy, v jehož formě je regulační plán přijímán, nepřipouští žádný opravný prostředek (§ 173 odst. 2 správního řádu). Nicméně zároveň umožňuje, aby soulad takového opatření s právními předpisy byl posouzen v tzv. přezkumném řízení (§ 174 odst. 2 správního řádu). Toto řízení však příslušný správní orgán (tj. zpravidla orgán nadřízený orgánu, který vydal přezkoumávané rozhodnutí) vede z moci úřední, tzn. přezkumné řízení se nezahajuje na návrh. Správnímu orgánu tak lze doručit pouze podnět k zahájení přezkumného řízení,

přičemž bude záležet na vůli tohoto orgánu, zdali přezkumné řízení provede. Proto neshledá-li správní orgán důvody k zahájení přezkumného řízení, sdělí tuto skutečnost s odůvodněním podatelci do 30 dnů. Pokud se však přezkumné řízení zahájí a rozpor s právními předpisy se prokáže, příslušný orgán předmětné opatření obecné povahy zruší. V neposlední řadě však podotýkáme, že s účinností od 1. 1. 2018 lze usnesení o zahájení přezkumného řízení vydat pouze do 1 roku (namísto původních 3 let) od účinnosti předmětného opatření. Proto pokud po vydání regulačního plánu nabudete přesvědčení, že tento plán odporuje právním normám, neotálejte a včas se u správního orgánu domáhejte jeho přezkumu.

Závěrem uvedme, že právní řád zná ještě jeden institut k nápravě opatření obecné povahy, a sice návrh na zrušení opatření obecné povahy či jeho části dle § 101a zákona č. 150/2002 Sb., soudního řádu správního. Tento návrh může po-

dat ten, kdo tvrdí, že byl na svých právech daným opatřením obecné povahy zkrácen. Návrh se podává u příslušného správního soudu, kterým je krajský soud, v jehož obvodu se nachází sídlo orgánu, jenž napadené opatření obecné povahy přijal. Návrh musí mimo jiné obsahovat tzv. návrhové body, tj. vylíčení skutkových a právních důvodů, pro které navrhovatel považuje opatření obecné povahy za nezákonné. V průběhu řízení již pak rozsah návrhových bodů nelze rozšířit, ale pouze zúžit. I zde upozorňujeme, že návrh na zrušení opatření obecné povahy lze od 1. 1. 2018 podat pouze ve lhůtě 1 roku ode dne účinnosti opatření obecné povahy. Pokud nakonec správní soud dojde k závěru, že podaný návrh na zrušení opatření je důvodný, tak vydá rozsudek, v němž opatření obecné povahy (či jeho část) zruší, a to ke dni určenému v rozsudku. ■

Mgr. Nikola Neumanová,  
advokátní koncipientka  
bvp Braun Partners s.r.o.

## Daňové novinky 2018

Průměrná mzda poroste i letos, a tak si pojištěnci jak na zdravotním, tak na sociálním pojištění připlatí. Změny pojištěnce čekají i v rámci nemocenského pojištění. Novelty zavedly dvě zcela nové dávky: otcovskou poporodní péči a dlouhodobé ošetřovné. Obě dávky mohou čerpat zaměstnanci i osoby samostatně výdělečně činné. Zajímavý je také pozměňovací návrh, který přinesl vyšší nemocenské dávky při dlouhodobé dočasné pracovní neschopnosti.

Průměrná mzda v ČR se zvýšila ze současných 28 232 korun na 29 979 korun. Vzrostla i minimální mzda, a to z 11 000 korun na 12 200 korun. „Pro osoby samostatně výdělečně činné se minimální zálohy na zdravotní pojištění zvednou o celých 118 korun měsíčně, tedy na 2024 korun. Zvedla se i výše minimálních měsíčních záloh na sociální pojištění, a to ze současných 2061 korun na 2189 korun,“ upřesnila Blanka Štármánová, daňová poradkyně společnosti TaxVision a portálu eDaně.

Na zálohách si pojištěnci sice trochu připlatí, ale pozměňovací návrh k novele zákona o pojistném na sociální zabezpečení zajistí vyšší nemocenské dávky při dlouhodobé dočasné pracovní neschopnosti. Až do konce minulého roku platilo, že pojištěnec čerpá po celou dobu nemoci dávku ve výši 60 procent denního redukovaného vyměřovacího základu. Od Nového roku si však pojiš-

tenci při déle trvající pracovní neschopnosti polepší.

**Od 1. ledna 2018 činí sazba pro nemocenské při trvání pracovní neschopnosti nebo karantény:**

- 60 % od 15. do 30. dne,
- 66 % od 31. do 60. dne,
- 72 % od 61. dne.

Další novinkou pro rok 2018 je takzvaná otcovská, tedy dávka otcovské poporodní péče. „Na tuto dávku má nárok pouze pojištěnec, který je v době nástupu účasten nemocenského pojištění. Aby otec OSVČ měl nárok na otcovskou, musí mít nemocenské pojistné placené alespoň tři měsíce. Zároveň musí být otcem dítěte nebo převzít dítě do péče nahrazující péči rodičů. Dítěti zároveň v době převzetí do péče nesmí být více než sedm let,“ upozornila Blanka Štármánová. Otcovská je poskytována přesně týden a je třeba ji vyčerpat najednou, tuto dobu nelze dělit. Při narození více dětí nebo převzetí do péče více dětí najednou náleží tato dávka jen jednou.

V rámci nemocenského pojištění bude k 1. červnu 2018 zavedena také dávka dlouhodobého ošetřovného. „Oproti dosavadní dávce na krátkodobé ošetřovné se doba poskytování prodlouží až na 90 dní. Mezi příjemci nově budou i členové z širšího rodinného okruhu. Dávka je navíc lépe dostupná i osobám samostatně výdělečně činným,“ popsala zásadní změny Blanka Štármánová.

**Nárok na tuto dávku může vzniknout:**

- a) manželovi, manželce ošetřované osoby nebo registrovanému partnerovi, registrované partnerce ošetřované osoby,
- b) příbuzným v linii přímé s ošetřovanou osobou, nebo pokud je to její sourozenec, tchyně, tchán, snacha, zeť, neteř, synovec, teta nebo strýc,
- c) manželovi, manželce, registrovanému partnerovi, registrované partnerce nebo druhovi, družce fyzické osoby uvedené v písmenu b)
- d) druhovi, družce ošetřované osoby nebo jiné fyzické osobě žijící s ošetřovanou osobou v domácnosti.

„Pojištěnec musí být účasten na nemocenském pojištění při zahájení ošetřování, a to v posledních čtyřech měsících po dobu alespoň 90 dnů. U osob samostatně výdělečně činných v posledních třech měsících. Zároveň musí mít písemné potvrzení ošetřované osoby a současně nevykonávat žádnou výdělečnou činnost,“ doplnila Blanka Štármánová.

Ošetřovanou osobou se rozumí osoba, jejíž zhoršení zdravotního stavu vyžaduje minimálně sedmidenní hospitalizaci a následnou nezbytnou celodenní péči po dobu minimálně 30 dnů od propuštění z nemocnice. Na dávku dlouhodobého ošetřovného nemají nárok zaměstnanci činní na základě dohody o provedení práce, ze zaměstnání malého rozsahu, případně žáci a studenti ze zaměstnání jen v době školních prázdnin a osoby činné jako pěstouni. ■

-jiki-